1970 tarihli Singapur Para Otoritesi Kanunu

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Yasama süreci

Kanun tasarısı 1970'te, bankacılık hukuku reformunun da görüşüldüğü bir oturumda Parlamento'ya geldi. 22 Temmuz 1970'te Goh Keng Swee yeni bir Bankacılık Kanunu Tasarısı'nın ikinci okumasını önerdi. Tasarı bankacılık faaliyetinin lisanslanmasını ve düzenlenmesini öngörüyor, 1958 tarihli Malezya Bankacılık Ordinance'ını ve onu değiştiren 1965 tarihli kanunu yürürlükten kaldırıyordu.[1] Singapur Para Otoritesi Kanunu Tasarısı aynı oturumda onu izledi. Ulusal Kütüphane'nin anlatımına göre Goh tasarıyı 22 Temmuz 1970'te ilk okuma için sundu ve Parlamento tasarıyı 2 Eylül 1970'te kabul etti.[2] *BiblioAsia* anlatımı da kabulü Eylül 1970 olarak kaydeder.[3]

GIC'nin resmî tarihi ise farklı bir tarih verir ve Parlamento'nun Kanun'u Aralık 1970'te onayladığını belirtir.[4] Aradaki fark büyük olasılıkla kabul ile yürürlük arasındaki farktan kaynaklanır. Kanun 26 Aralık 1970'te yürürlüğe girdi ve Otorite'ye atanan devlet personeli 1 Ocak 1971'de onun hizmetine devredildi.[5] Finans merkezinin tarihi açısından belirleyici tarih, Otorite'nin çalışmaya başladığı gündür. Otorite'nin kendisi bu tarihi 1 Ocak 1971 olarak verir.[6]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

İsim seçimi

Yeni kuruma bilinçli olarak para otoritesi adı verildi. Kuruluşunu tasarlayan ve Uluslararası Para Fonu'nun teknik danışmanlığıyla hazırlanan kanun taslağına biçim veren Goh Keng Swee, kurum para basmayacağı için bu isimde ısrar etti.[7] Ona göre merkez bankası, para yaratabilen bir kurumdu. Otorite, rezerv yönetiminden banka denetimine kadar merkez bankasının diğer tüm araçlarını aldı. Para basma yetkisi ise sıkı bir karşılık kuralına bağlı bir organda kaldı.

Ağustos 1970'te Maliye Bakanı olarak Goh'un yerine geçen Hon Sui Sen, Parlamento'da bu ayrımı savundu. Para kurulunun "otomatik mekanizmasının" "Singapur dolarına güvenin korunmasında büyük psikolojik önem taşıdığını" ileri sürdü. Otorite'nin 2012'de yayımladığı bir anma tarihçesi aynı noktayı daha açık sözlü biçimde ifade etti: amaç kamuoyuna merkez bankasının "keyfine göre serbestçe para basmayacağı" güvencesini vermekti.[8] 1971'deki bir IMF heyeti, bir para otoritesinin özerk bir para kuruluyla birleştirilmesini "ilginç bir yenilik" olarak nitelendirdi.[9]

İşlevler ve yönetim yapısı

1970 tarihli Kanun, dağınık dairelerin yerine getirdiği işlevleri Otorite'ye verdi. Otorite'nin kendi özetine göre Kanun ona Singapur'daki finansal hizmetler sektörünü düzenleme yetkisi tanıdı. Uygulamada Otorite hükümetin bankası olarak hareket etti, kambiyo kontrolünü yürüttü, dış rezervleri tuttu ve yönetti, devlet tahvilleri çıkardı ve bankaları ve finansman şirketlerini denetledi.

Yönetim yapısı hükümetle olan yakın bağı yansıtıyordu. Kanun, Maliye Bakanı'nın başkanlık ettiği yedi üyeli bir yönetim kurulu oluşturdu.[10] Hon Sui Sen Ocak 1971'den Temmuz 1980'e kadar ilk başkan olarak görev yaptı. Kariyer bürokratı Michael Wong Pakshong ise Aralık 1970'ten Şubat 1981'e kadar ilk genel müdürdü.[11] 2003'teki bir değişiklik, Maliye Bakanı dışındaki bir bakanın da Otorite'ye başkanlık etmesine imkân tanıdı. Yürürlükteki Kanun, Kabine'nin tavsiyesi üzerine Cumhurbaşkanı tarafından atanan bir başkan ile dört ila on üç diğer yönetim kurulu üyesi öngörür.[12]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Dolayısıyla Otorite, Bundesbank'ın ya da daha sonra Avrupa Merkez Bankası'nın bağımsız olduğu anlamda hiçbir zaman bağımsız olmadı. Personelini bürokratların oluşturduğu ve bakanların yönettiği bir hükümet politikası aracıydı. Güvenilirliğini, onu kontrol eden hükümetin disiplininden ve para kurulunu bağlayan kurallardan alıyordu. Bu model, bu kısmın II. Bölümü'nde anlatılan Singapur siyasi sistemine uyuyordu. Bu sistemde tek bir iktidar partisi uzun vadeli ekonomik hedefleri büyük bir süreklilikle izliyordu.

İlk on yılda rezerv yönetimi

Yeni Otorite rezervleri, onları yöneten yetkililerle birlikte devraldı. Kambiyo Kontrol Dairesi ile Yurt Dışı Yatırımlar Dairesi'nin birleştirilmesiyle oluşturulan Yatırımlar ve Kambiyo Kontrol Dairesi'nin adı daha sonra Uluslararası Daire olarak değiştirildi.[13] Otorite başından itibaren rezervleri getiri elde etmek için yatırdı. GIC'nin resmî tarihi bu yaklaşımı, dönemin bir para otoritesi için "oldukça radikal" olarak nitelendirir. Otorite sterlin ve ABD dolarından Alman markı, İsviçre frangı ve Japon yenine çeşitlendirmeyi sürdürdü. ABD'nin Ağustos 1971'de altın penceresini kapatmasına kadar, her fırsatta ABD dolarlarını altına çevirdi. On yılın geri kalanında ise 1970'ler boyunca net altın alıcısı olarak kaldı.[14]

Bu düzen, hükümet uzun vadeli yatırımı para yönetiminden ayırmaya karar verene kadar on yıl sürdü. 1980'de Goh Keng Swee, Başbakan Lee Kuan Yew'in isteği üzerine bir inceleme başlattı. Bu inceleme, rezervlerin uzun vadeli yönetiminin 1981'de yeni kurulan Government of Singapore Investment Corporation'a devredilmesiyle sonuçlandı.[15] Otorite, para politikası için gereken resmî döviz rezervlerini elinde tuttu. D. Kısım, GIC'yi ve yatırımın para yönetiminden ayrılmasını inceler.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Sigorta ve menkul kıymetler denetiminin bütünleştirilmesi

1970 tarihli Kanun Otorite'ye bankalar ve finansman şirketleri üzerinde sorumluluk verdi. Sonraki on dört yıl içinde Otorite finansal denetimin diğer kollarını da bünyesine kattı. Nisan 1977'de hükümet sigorta sektörünün düzenlenmesini Otorite'ye bağladı. Eylül 1984'te 1973 tarihli Menkul Kıymetler Sektörü Kanunu'ndaki (Securities Industry Act) düzenleyici işlevler de bunu izledi.[16]

Bu devirlerle Singapur, model yaygınlaşmadan çok önce bütünleşik bir düzenleyici yarattı. Lee Hsien Loong 2001'de Otorite'nin otuzuncu yıl dönümünde Otorite başkanı sıfatıyla yaptığı konuşmada onu, para politikası sorumluluğunu tüm finans sektörünün denetimiyle birleştiren dünyadaki tek kurum olarak tanımladı. Otorite'nin "bu uluslararası alanda moda olmadan çok önce bütünleşik bir denetçi" olduğunu da ekledi.[17] Birleşik Krallık Financial Services Authority'yi ancak 1990'ların sonunda kurdu, İsviçre ise FINMA'yı 2009'da oluşturdu.[18] E. Kısım'ın I. Bölümü bütünleşik yapıyı bugünkü hâliyle anlatır.

Yaygın bir yanılgı

Singapur Para Otoritesi çoğu zaman 1971'deki kuruluşundan itibaren Singapur'un merkez bankası olarak tanımlanır. Oysa ilk otuz bir yılında banknot ihracı yetkisi olmayan bir merkez bankasıydı. Bu yetki Para Kurulu'na (Board of Commissioners of Currency) aitti. Ona banknot ve madeni para çıkarma yetkisini veren ve onu tam anlamıyla bir merkez bankası yapan, ancak 1 Ekim 2002'deki birleşme oldu. Bu ayrım kurucuları için önemliydi. Onlar para yaratmanın diğer parasal işlevlerden ayrılmasını Singapur dolarına duyulan güvenin bir güvencesi olarak görüyordu.

Notlar

1. Legal Wires, "Banking Bill" (legal-wires.com), 22 Temmuz 1970 tarihli ikinci okuma görüşmelerinin özeti (Parliament 2, Session 1, Sitting 4): Goh Keng Swee, Banking Ordinance, 1958 ile Banking (Amendment and Extension) Act,

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

1965'i yürürlükten kaldıran ve "to provide for the licensing and regulation of the business of banking" amacını taşıyan bir tasarı sundu. ↩

2. National Library Board, *Singapore Infopedia*, "Monetary Authority of Singapore": Goh Keng Swee'nin önergesiyle 22 Temmuz 1970'te ilk okuma; tasarı 2 Eylül 1970'te kabul edildi. ↩

3. Barbara Quek, "The Making of the Monetary Authority of Singapore", *BiblioAsia*, Ekim–Aralık 2022: Singapur Para Otoritesi Kanunu Tasarısı Eylül 1970'te Parlamento'dan geçti; MAS 1971'de kuruldu. ↩

4. GIC, *Bold Vision*, 6. bölüm, "A Productive Interregnum" (boldvision.gic.com.sg, erişim tarihi: Kasım 2026): MAS Kanunu "was ratified by parliament in December 1970". ↩

5. Monetary Authority of Singapore Act 1970 (LawPlayer'da yayımlanan güncel revize metin, lawplayer.com/sg/act/MASA1970, erişim tarihi: Kasım 2026): "In operation from 26 December 1970"; s. 18(1): "On 1 January 1971, such persons, as the Minister may decide, who were employed by the Government" Otorite'nin hizmetine devredildi. ↩

6. Monetary Authority of Singapore, "Our History" (mas.gov.sg, erişim tarihi: Kasım 2026): Parlamento 1970'te Singapur Para Otoritesi Kanunu'nu kabul ederek MAS'a "authority to regulate the financial services sector in Singapore" verdi; MAS 1 Ocak 1971'de kuruldu. ↩

7. GIC, *Bold Vision*, 6. bölüm (erişim tarihi: Kasım 2026): MAS'ın kuruluşunu Goh Keng Swee tasarladı; IMF teknik danışmanlık sağladı ve kanun taslağını hazırladı; Goh, kurum para basmayacağı için ona bilinçli olarak "monetary authority" adını verdi. ↩

8. Barbara Quek, "The Making of the Monetary Authority of Singapore", *BiblioAsia*, Ekim–Aralık 2022, Ignatius Low, Fiona Chan ve Gabriel Chan, *Sustaining Stability: Serving Singapore*, Singapur, Straits Times Press, 2012'den alıntı: merkez bankası "would not freely print money according to its whim". Ayrıca bkz. Barbara Quek, "The Making of the Monetary Authority of Singapore", *BiblioAsia*, Ekim–Aralık 2022, Hon Sui Sen'den alıntı: para

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

kurulunun "automatic mechanism" özelliği "of great psychological importance in maintaining confidence in the Singapore dollar"; Wikipedia, "Hon Sui Sen" (erişim tarihi: Kasım 2026): 11 Ağustos 1970'ten 14 Ekim 1983'e kadar Maliye Bakanı. ↩

9. GIC, *Bold Vision*, 6. bölüm (erişim tarihi: Kasım 2026): 1971 IMF heyeti bu düzeni "an interesting innovation" olarak nitelendirdi. ↩
10. GIC, *Bold Vision*, 6. bölüm (erişim tarihi: Kasım 2026): MAS Kanunu, maliye bakanının başkanlık ettiği yedi üyeli bir yönetim kurulu oluşturdu; 2003'teki bir değişiklik herhangi bir bakanın MAS'a başkanlık etmesine imkân tanıdı. ↩
11. Monetary Authority of Singapore, "Our History" (erişim tarihi: Kasım 2026): başkanlar ve genel müdürler, aralarında Hon Sui Sen (Ocak 1971 – Temmuz 1980) ve Michael Wong Pakshong (Aralık 1970 – Şubat 1981). ↩
12. Monetary Authority of Singapore Act 1970 (LawPlayer'da yayımlanan güncel revize metin, lawplayer.com/sg/act/MASA1970, erişim tarihi: Kasım 2026), s. 7(1) ve (3): yönetim kurulu "responsible for the policy and general administration of the affairs and business of the Authority"; Kabine'nin tavsiyesi üzerine Cumhurbaşkanı tarafından atanan bir başkan ve "not less than 4 and not more than 13 other directors". ↩
13. GIC, *Bold Vision*, 6. bölüm (erişim tarihi: Kasım 2026): rezerv dairesinin ilk adı Investments and Exchange Control idi; Department of Exchange Control ile Department of Overseas Investment'ın birleşmesinden oluştu, daha sonra International Department adını aldı. ↩
14. GIC, *Bold Vision*, 6. bölüm (erişim tarihi: Kasım 2026): MAS yatırım yaklaşımında başından itibaren "pretty radical" idi; Alman markı, İsviçre frangı ve Japon yeni varlıklarının artırılması; "Up to the closing of the gold window in August 1971, MAS was constantly alert to opportunities to redeem its US dollars for gold"; "MAS was a net buyer of gold through the 1970s"; Sterlin Anlaşması 1971'de iki yıllığına uzatıldıktan sonra İngiltere Asgari Sterlin Oranı'nı yüzde 36'ya indirmeyi "eventually" kabul etti. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

15. GIC, *Bold Vision*, 6. bölüm (erişim tarihi: Kasım 2026): 1980'de Goh, Lee Kuan Yew'in isteği üzerine MAS hakkında bir inceleme başlattı ve bu inceleme rezerv yönetiminin MAS'tan GIC'ye geçmesiyle sonuçlandı; GIC, *Bold Vision*, 3. bölüm: GIC 1981'de kuruldu. ↩
16. Monetary Authority of Singapore, "Our History" (erişim tarihi: Kasım 2026): sigorta sektörünün düzenlenmesi Nisan 1977'de MAS'a bağlandı; Securities Industry Act (1973) kapsamındaki düzenleyici işlevler Eylül 1984'te MAS'a devredildi. ↩
17. Lee Hsien Loong, "Credibility, confidence, dynamism: MAS in the new economic and financial landscape", MAS 30. Yıl Konferansı'nda yapılan konuşma, 20 Temmuz 2001, *BIS Review* 67/2001, s. 1–2: MAS "is the only institution in the world that combines responsibility for monetary policy with supervisory oversight of the entire financial sector"; "MAS was an integrated supervisor long before this became internationally fashionable"; 1977'den itibaren sigorta, 1984'ten itibaren menkul kıymetler denetimi. ↩
18. Wikipedia, "Financial Services Authority" (erişim tarihi: Kasım 2026): Securities and Investments Board 28 Ekim 1997'de Financial Services Authority adını aldı; Financial Services and Markets Act 2000, 1 Aralık 2001'de yürürlüğe girdi. FINMA: bkz. yukarıda Cenevre cildine ilişkin not. ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.