Singapur'un 2022'den bu yana Rusya'ya karşı aldığı tedbirler

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Nadir görülen tek taraflı bir adım

Rusya 24 Şubat 2022'de Ukrayna'yı işgal etti. İşgali kınayan bir Güvenlik Konseyi karar tasarısı Rusya'nın vetosu nedeniyle kabul edilemedi. Bu, Birleşmiş Milletler yaptırımlarının gelmeyeceği anlamına geliyordu. 28 Şubat 2022'de Dışişleri Bakanı Vivian Balakrishnan, Parlamento'ya sunduğu bakanlık açıklamasında Singapur'un yaptırım uygulamak için "benzer görüşteki diğer birçok ülkeyle birlikte hareket edeceğini" bildirdi. Dışişleri Bakanlığı işgali "uluslararası hukukun açık ve ağır bir ihlali" olarak nitelendirdi ve ayrıntıları 5 Mart 2022'de açıkladı.[1] Singapur, işgali kınayan ve 35 çekimsere karşı 141 kabul, beş ret oyuyla kabul edilen 2 Mart 2022 tarihli Genel Kurul kararına daha önce ortak sunucu olarak katılmıştı.[2]

Karar uzun süreli uygulamadan bir kopuştu. Singapur, Rusya'ya yaptırım uygulayan ilk Güneydoğu Asya devleti oldu. Eski diplomat Bilahari Kausikan bu adımı "neredeyse emsalsiz" olarak nitelendirdi, çünkü Singapur en son 1978'de, Vietnam'ın Kamboçya'yı işgalinin ardından tek taraflı yaptırım uygulamıştı.[3] Bu paralel öğreticidir. Her iki durumda da daha büyük bir komşu veya büyük bir güç daha küçük bir devleti işgal etmişti. Her iki durumda da Singapur tepkisini küçük

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

devletlerin varlığını sürdürmesi çerçevesinde dile getirdi. Bakanlığın açıklaması bu bağı açıkça kurdu: büyük küçük bütün ülkelerin egemenliğine ve toprak bütünlüğüne saygı gösterilmelidir ve bu ilkelerin ihlali küçük bir devletin varlığını tehdit eder. F.IV. Bölüm bu küçük devlet diplomasisi doktrinini daha geniş bağlamı içinde inceler.

İhracat kontrolleri

Ticaret tedbirleri, bu bölümün son kısmında anlatılan stratejik mallara ilişkin mevcut sisteme dayanıyordu. Hükümet, Askerî Mallar Listesi'ndeki (Military Goods List) kalemlerin Rusya'ya ihracatı için yapılan bütün izin başvurularını reddedeceğini açıkladı. 2021 tarihli Stratejik Mallar (Kontrol) Kararnamesi'nin (Strategic Goods (Control) Order 2021) 3. Kategori (Elektronik), 4. Kategori (Bilgisayarlar) ve 5. Kategori (Telekomünikasyon ve "Bilgi Güvenliği") kapsamındaki çift kullanımlı mallar için yapılan başvuruları da reddedecekti.[4] Açıklanan amaç, silah olarak veya saldırgan siber operasyonlar için kullanılabilecek kalemleri esirgeyerek "Rusya'nın Ukrayna'ya karşı savaş yürütme kapasitesini kısıtlamak" idi.

Yasak, 16 Mart 2022'de yürürlüğe giren 2022 tarihli İthalat ve İhracatın Düzenlenmesi (Değişiklik) Yönetmeliği (Regulation of Imports and Exports (Amendment) Regulations 2022) ile hukuki biçimine kavuştu. Yasak, malların menşeinin Singapur olup olmadığına bakılmaksızın Singapur üzerinden Rusya'ya ihracatı, aktarmayı ve transiti kapsar.[5] Aktarma ve transite yapılan atıf Singapur'da özel bir ağırlık taşır. Yurt içi ihracatla sınırlı bir yasak, limandan Rus alıcılara giden malların yalnızca küçük bir kısmına dokunurdu.

Finansal tedbirler

Finansal tedbirler, Para Otoritesi'nin 14 Mart 2022'de yayımladığı SNR-N01 sayılı Bildirim ile izin verilmeye devam eden ödemeleri listeleyen ikinci bir bildirim olan SNR-N02 biçimini aldı.[6] Her iki bildirim de 30 Haziran 2025'te 1 Temmuz 2025'ten geçerli olmak üzere iptal edilip 2022 tarihli Finansal Hizmetler ve Piyasalar Kanunu (FSMA) kapsamında yeniden yayımlandı. Ana bildirim 26 Şubat 2026'da

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

değiştirildi.[7] Güncel bildirim bu Kanun'un 3(1). maddesine dayanır. Para Otoritesi'nin uyguladığı herhangi bir kanun kapsamında lisans almış, onaylanmış, kayıtlı veya başka bir biçimde düzenlemeye tabi her kişiye uygulanır.[8]

Bildirim beş grup yasak içerir. Birincisi, A Ekinde listelenen dört bankaya ilişkindir: VTB Bank, Vnesheconombank, Promsvyazbank ve Bank Rossiya ile bunların sahip olduğu veya kontrol ettiği bütün kuruluşlar. Bir finansal kuruluş bunlarla iş ilişkisi kuramaz, finansal işlem yapamaz veya onlara finansal hizmet sunamaz. Bunların Singapur'da sahip olduğu veya kontrol ettiği her türlü fonu veya ekonomik kaynağı derhâl dondurmalıdır.[9] İkinci grup, ihracat kontrollerinin kapsadığı askerî ve çift kullanımlı malların Rusya'ya ihracatı, aktarması veya transitiyle bağlantılı finansal hizmetleri yasaklar. Malların Singapur'dan mı yoksa başka bir ülkeden mi geçtiği önemli değildir.[10]

Üçüncü grup Rus devletine ilişkindir. Finansal kuruluşlar, Rus hükümeti, Rusya Federasyonu Merkez Bankası veya bunların sahip olduğu ya da kontrol ettiği kuruluşlar tarafından 14 Mart 2022'de veya sonrasında ihraç edilen menkul kıymetlerle işlem yapamaz. 1 Temmuz 2025'ten bu yana, kredinin kontrole tabi mallarla ilgisi olmayan ticareti finanse etme yönünde belgelenmiş bir amacı bulunmadıkça, bu kişilere yeni kredi veremezler. Dördüncü grup Donetsk ve Luhansk'ta ulaştırma, telekomünikasyon, enerji ve petrol, gaz ve maden arama ve üretimiyle bağlantılı finansal hizmetleri yasaklar. Bildirim ayrıca yasak her işlemi ve listelenen bankaların Singapur'da tutulan her varlığını Para Otoritesi'ne derhâl bildirme yükümlülüğü getirir.[11]

Dijital ödeme tokenleri

Beşinci yasak grubu o dönem için bir yenilikti. Bir finansal kuruluş, gelirleri veya faydaları diğer yasakları dolanmak için kullanılabilecek hiçbir dijital ödeme tokeni (DPT) işlemine girişemez veya böyle bir işlemi kolaylaştıramaz. Bildirim yasak hizmetleri ayrıntılı olarak sayar: token alımı, satımı veya değişimi sunmaktan aracılığa, finansmana, ödünç vermeye ve birincil veya ikincil piyasa arzlarına kadar. Bakanlığın Mart 2022 tarihli açıklaması, yasağın değiştirilemez tokenleri (NFT) de kapsadığını ve dijital ödeme tokeni hizmet sağlayıcılarının dolanmayı

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

kolaylaştırmasının özel olarak yasaklandığını zaten açıkça belirtmişti.[12] K.I. Bölüm bu hizmet sağlayıcıların Ödeme Hizmetleri Kanunu (PSA) kapsamında lisanslanmasını anlatır. Bu bölüm için, Singapur'un kripto varlıkları erken bir aşamada, işgalden üç haftadan kısa bir süre sonra yaptırımlardan kaçınma kanalı olarak ele aldığını belirtmek yeterlidir.

İstisnalar ve dar kapsam

İkinci bildirim sınırlı sayıda ödemeye izin verir. Bunlar arasında yaptırım uygulanan bankaların sigorta primleri, maaşlar, kira ve kamu hizmetleri gibi temel giderleri, denetim, vergi ve hukuk hizmetleri için makul ücretler, dondurulmuş varlıkların tutulmasına ilişkin ücretler, yaptırım uygulanan bir bankayla ilişkinin sona ermesinden sonra müşterinin fonlarını çekmesine imkân veren ödemeler ve Rusya Büyükelçiliği'nin görevlerine ilişkin ödemeler yer alır. Para Otoritesi, Finansal Hizmetler ve Piyasalar Kanunu'nun 189(5). maddesi uyarınca başvuru üzerine başka istisnalar da tanıyabilir.[13]

Tedbirlerin kapsamı Avrupa Birliği, Birleşik Krallık ve Amerika Birleşik Devletleri'ninkilerle karşılaştırıldığında dardır. Rus gerçek kişilere karşı genel bir malvarlığı dondurma, Rus petrolü, kömürü veya gazına yönelik bir yasak ya da Singapur'daki özel bankaların Rus müşterilerine ilişkin genel bir kısıtlama içermezler. Bildirim, kontrole tabi malların ihracatında rol alan kuruluşları ifade eden bir "belirlenmiş kuruluşlar" (Designated Entities) kategorisi tanımlar. Bunlar "daha sonra bu Bildirimin bir ekinde belirtilecektir". Şubat 2026 tarihli sürüm bile böyle bir ek içermez. Yalnızca dört bankayı listeler.[14] Tedbirler böylece Rus devletinin ve başlıca devlet bankalarının savaş yürütme kapasitesini hedef alır. Rus vatandaşlarının özel servetini ve Rus emtiası ticaretini kapsamları dışında bırakır.

Rusya'nın tepkisi ve adımın önemi

Moskova hızla tepki gösterdi. Rus hükümeti 7 Mart 2022'de Singapur'u Amerika Birleşik Devletleri, Avrupa Birliği üye devletleri, Birleşik Krallık, Japonya, Güney Kore, İsviçre ve Tayvan ile birlikte "dost olmayan" ülkeler ve bölgeler listesine aldı.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Bu ülkelerden kişilerle yapılan işlemler bir Rus hükümeti komisyonunun onayını gerektirir. Rusya 12 Mayıs 2022'de Avrupa Birliği, Amerika Birleşik Devletleri ve Singapur'dan enerji şirketlerine karşı yaptırımlar uyguladı.[15]

Adımın önemi dar içeriğinin ötesine geçiyordu. Yalnızca Birleşmiş Milletler yaptırımlarını uygulama kuralının bir politika olduğunu gösterdi. Hükümet temel bir ilkenin söz konusu olduğuna karar verdiğinde bu politikadan ayrılabilirdi. Adım aynı zamanda bu ayrılmanın sınırlarını da gösterdi. Singapur başka hiçbir hukuk düzeninin yaptırımlarını benimsemedi, Rus gerçek kişileri listelemedi ve emtia ticaretini kesintiye uğratmadı. Kasım 2025'te aynı yaklaşımı farklı bir bağlamda kullandı ve Batı Şeria'da Filistinlilere yönelik şiddetle bağlantılı dört İsrail vatandaşına finansal yaptırımlar ve ülkeye giriş yasağı uyguladı.[16] Bu tür özerk tedbirler istisnai olmaya devam eder. Yine de Singapur dış politikasının ölçülü biçimde ve hükümetin uluslararası hukuka bağladığı gerekçelerle kullanılan bir aracı hâline gelmişlerdir.

Notlar

1. Ministry of Foreign Affairs, "Sanctions and Restrictions against Russia in Response to Its Invasion of Ukraine", basın açıklaması, 5 Mart 2022, mfa.gov.sg: işgal "contravenes the UN Charter and is a clear and gross violation of international law"; Güvenlik Konseyi kararı "due to Russia's veto" kabul edilemedi; 28 Şubat 2022 tarihli bakanlık açıklaması Singapur'un "will act in concert with many other like-minded countries" olduğunu duyurdu; Ministry of Foreign Affairs, basın açıklaması, 5 Mart 2022, mfa.gov.sg: Singapur bir "consistent and staunch supporter of international law" olup "sovereignty, political independence, and territorial integrity of all countries, big and small, must be respected". ↩
2. Wikipedia, "Russia–Singapore relations" (Erişim tarihi: Kasım 2026): Singapur, 141 kabul, 5 ret ve 35 çekimser oyla kabul edilen 2 Mart 2022 tarihli ES-11/1 sayılı Genel Kurul kararına ortak sunucu olarak katıldı. ↩
3. Wikipedia, "Russia–Singapore relations" (Erişim tarihi: Kasım 2026): yaptırımlar bir Güneydoğu Asya ülkesi için bir ilkti; Bilahari Kausikan adımı

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

"almost unprecedented" olarak nitelendirdi; Singapur'un son tek taraflı yaptırımları 1978'de Vietnam'ın Kampuçya'yı işgali nedeniyle uygulanmıştı. ↩

4. Ministry of Foreign Affairs, basın açıklaması, 5 Mart 2022, mfa.gov.sg: Military Goods List'teki bütün kalemler ile Strategic Goods (Control) Order 2021'in Dual-Use Goods List 3 (Electronics), 4 (Computers) ve 5 (Telecommunications and "Information Security") kategorilerindeki kalemler için Rusya'ya yönelik izin başvuruları reddedilecektir; Ministry of Foreign Affairs, basın açıklaması, 5 Mart 2022, mfa.gov.sg: tedbirler "constrain Russia's capacity to conduct war against Ukraine and undermine its sovereignty" amacını taşır. ↩

5. Allen & Gledhill, "Singapore implements export control measures and financial measures in relation to Russia", 23 Mart 2022: ihracat kontrolleri 16 Mart 2022'den geçerli olmak üzere Regulation of Imports and Exports (Amendment) Regulations 2022 ile uygulamaya konmuştur; yasak, Singapur üzerinden Rusya'ya ihracat, aktarma veya transite "whether or not the goods originated in Singapore" uygulanır; mallar 16 Mart 2022'de yürürlükte olan Strategic Goods (Control) Order 2021'e atıfla tanımlanır. ↩

6. Baker McKenzie, "Singapore sanctions measures come into force", Sanctions News, 17 Mart 2022: MAS 14 Mart 2022'de Notice SNR-N01 (Financial Measures in Relation to Russia) ve Notice SNR-N02 (Non-prohibited Payments and Transactions) bildirimlerini yayımladı. ↩

7. Monetary Authority of Singapore, "Notice SNR-N01: Financial Measures in Relation to Russia", mas.gov.sg (Erişim tarihi: Kasım 2026): SNR-N01 ve SNR-N02'nin 2022 sürümleri iptal edilerek yerlerine 1 Temmuz 2025'ten geçerli 30 Haziran 2025 tarihli sürümler getirilmiştir; son değişiklik 26 Şubat 2026'da, 27 Şubat 2026'dan geçerli olarak yapılmıştır. ↩

8. MAS Notice SNR-N01, 30 Haziran 2025, son değişiklik 26 Şubat 2026, par. 1.1–1.3 ve 2.1: Financial Services and Markets Act 2022'nin 3(1). maddesi uyarınca yayımlanmıştır, bütün finansal kuruluşlara uygulanır; "financial institution", Otorite'nin uyguladığı herhangi bir kanun kapsamında lisans

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

almış, onaylanmış, yetkilendirilmiş, belirlenmiş, tanınmış, kayıtlı veya başka bir biçimde düzenlemeye tabi her kişi olarak tanımlanır. ↩

9. MAS Notice SNR-N01, par. 2.1, 3.1, 3.2 ve A Eki: belirlenmiş bankalar (Designated Banks) VTB Bank Public Joint Stock Company, Vnesheconombank, Promsvyazbank Public Joint Stock Company ve Bank Rossiya ile bunların sahip olduğu, kontrol ettiği veya onlar adına hareket eden bütün kuruluşlardır; iş ilişkileri, işlemler, finansal destek ve transferler yasağı; "immediately freeze all such funds, financial assets or economic resources" yükümlülüğü. ↩
10. MAS Notice SNR-N01, par. 4: askerî mallar ile Strategic Goods (Control) Order 2021'in 3, 4 ve 5. kategorilerindeki çift kullanımlı malların "Singapore or any other jurisdiction" üzerinden Rusya'ya ihracatı, aktarması veya transitiyle ilgili işlemler, finansal destek veya hizmetler (ihracat kredileri, garantiler, sigorta veya reasürans dahil) yasağı. ↩
11. MAS Notice SNR-N01, par. 6 ve 9: Donetsk veya Luhansk'ta ulaştırma, telekomünikasyon, enerji ve petrol, gaz ve maden kaynaklarının aranması, keşfi ve üretimi gibi "specific sectors" ile ilgili yasaklar; her finansal kuruluş yasak işlemleri ve belirlenmiş bankaların veya belirlenmiş kuruluşların varlıklarını "must immediately inform the Authority"; MAS Notice SNR-N01, par. 5.1–5.4: Rus hükümeti, Rusya Federasyonu Merkez Bankası veya bunların sahip olduğu ya da kontrol ettiği kuruluşlar tarafından 14 Mart 2022'de veya sonrasında ihraç edilen menkul kıymetler veya mevduat sertifikalarıyla işlem yapılamaz; kontrole tabi kalemleri içermeyen ticaretin finansmanına yönelik "a specific and documented objective" taşıyan krediler dışında 1 Temmuz 2025'te veya sonrasında yeni kredi verilemez. ↩
12. MAS Notice SNR-N01, par. 7: dijital ödeme tokenlerinin alımı, satımı veya değişiminin sunulması, aracılık, finansman, borçlanma veya ödünç verme ve birincil ve ikincil piyasa arzları dahil her türlü "prohibited digital payment token transaction" yasağı; Ministry of Foreign Affairs, basın açıklaması, 5 Mart 2022, mfa.gov.sg: tedbirleri dolanacak kripto para işlemlerinin yasaklanması, NFT gibi dijital varlıkları da kapsar; dijital ödeme tokeni

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

hizmet sağlayıcılarının bu tür dolanmayı kolaylaştırması özel olarak yasaklanmıştır. ↩

13. Baker McKenzie, "Singapore sanctions measures come into force", 17 Mart 2022, Notice SNR-N02'nin özeti: yaptırım uygulanan bankaların ve kuruluşların temel giderleri, dondurulmuş varlıkların olağan tutulmasına ilişkin ücretler, makul denetim, vergi, hukuk veya bordro ücretleri, yaptırım uygulanan bir bankayla ilişkinin sona ermesinden sonra para çekme ve Rusya'nın Singapur Büyükelçiliği'nin görevleri için gerekli işlemler; MAS Notice SNR-N01, par. 8(b): tedbirler, Otorite'nin bir finansal kuruluşun başvurusu üzerine FSM Act'in 189(5). maddesi uyarınca istisna tanıdığı işlemlere veya iş ilişkilerine uygulanmaz. ↩

14. MAS Notice SNR-N01, par. 2.1 ve A Eki (26 Şubat 2026'da son kez değiştirilen sürüm): "Designated Entities", kontrole tabi kalemlerle ilgili faaliyetlerde rol alan ve "which will be identified in an Annex to this Notice subsequently" kuruluşlar anlamına gelir; A Eki yalnızca dört belirlenmiş bankayı listeler ve bildirim başka bir ek içermez. ↩

15. Wikipedia, "Russia–Singapore relations" (Erişim tarihi: Kasım 2026): Rusya 7 Mart 2022'de Singapur'u Tayvan, Güney Kore, Japonya, AB ve NATO üyeleri (Türkiye hariç), Avustralya, Yeni Zelanda, İsviçre, Mikronezya ve Ukrayna ile birlikte "unfriendly countries" listesine aldı; listelenen şirketler veya kişilerle yapılan anlaşmalar bir hükümet komisyonunun onayını gerektirir; Wikipedia, "Russia–Singapore relations" (Erişim tarihi: Kasım 2026): Rusya 12 Mayıs 2022'de AB, ABD ve Singapur'dan enerji şirketlerine yaptırım uyguladı. ↩

16. Wikipedia, "2025 in Singapore" (Erişim tarihi: Kasım 2026), 21 Kasım 2025 kaydı: Singapur "imposes financial sanctions and travel bans on four Israeli citizens"; söz konusu kişiler Batı Şeria'da Filistinlilere yönelik şiddetle bağlantılıdır; kaynak olarak Aqil Hazmah, "S'pore imposes sanctions, entry bans of 4 Israelis for violence against Palestinians in the West Bank", *The Straits Times*, 21 Kasım 2025 gösterilmektedir. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com